

# 1 環境をめぐる社会の動き

### 1-1

### 環境問題を取り巻く世界の動向



#### 持続可能な開発のための2030アジェンダ【持続可能な開発目標(SDGs)】

「持続可能な開発のための2030アジェンダ」(以下、「2030アジェンダ」と表記します。) は、2001 (平成13) 年に策定された「ミレニアム開発目標」(Millennium Development Goals:以下、「MDGs」と表記します。) の後継として、2015 (平成27) 年9月の国連サミットで採択された2030年までの国際開発目標です。

国際社会は、MDGs を開発分野の羅針盤として、15年間で一定の成果を上げましたが、教育、母子保健、衛生といった未達成の目標や、深刻さを増す環境汚染や気候変動への対策、頻発する自然災害への対応といった新たな課題が生じるなど、MDGs の策定時から、開発をめぐる国際的な環境は大きく変化しました。

2030アジェンダは、こうした状況に取り組むべく、相互に密接に関連した17のゴール(目標)と169のターゲットからなる「持続可能な開発目標」(Sustainable Development Goals:以下、「SDGs」と表記します。)を掲げ、人間の安全保障の理念を反映し、「誰一人取り残さない」社会の実現を目指し、国家レベルだけでなく、住民・事業者・地方公共団体などの多様な主体が連携して行動することが求められています。また、SDGs の17のゴールは相互に関係しており、経済面、社会面、環境面の課題を統合的に解決することや、1つの行動によって複数の側面における利益を生み出す多様な便益(マルチベネフィット)を目指すという特徴を持っています。

#### 持続可能な開発目標(SDGs)



#### 目標1 [貧困]

あらゆる場所あらゆる形態の 貧困を終わらせる。



#### 目標2 [飢餓]

飢餓を終わらせ、食料安全保障 及び栄養の改善を実現し、 持続可能な農業を促進する。



#### 目標3 [保健]

あらゆる年齢のすべての人々の 健康的な生活を確保し、福祉を促進する。



#### 目標4 [教育]

すべての人に包摂的かつ公正な質の高い教育を確保し、 生涯学習の機会を促進する。



#### 目標5 [ジェンダー]

ジェンダー平等を達成し。 すべての女性及び女児の能力強化を行なう。



#### 目標6 [水・衛生]

すべての人々の水と衛生の利用可能性と 持続可能な管理を確保する。



#### 目標7 [エネルギー]

すべての人々の、安価かつ信頼できる 持続可能な近代的なエネルギーへの アクセスを確保する。



#### 目標8 [経済成長と雇用]

包摂的かつ持続可能な経済成長及びすべての人々の 完全かつ生産的な雇用と働きがいのある 人間らしい雇用(ディーセント・ワーク)を促進する



#### 目標9 [インフラ、産業化、イノベーション]

強靭(レジリエント)なインフラ構築、 包摂的かつ持続可能な産業化の促進 及びイノベーションの推進を図る。





#### 目標10 [不平等]

国内及び各国家間の 不平等を是正する。



#### 目標11 [持続可能な都市]

包摂的で安全かつ強靭(レジリエント)で 持続可能な都市及び人間居住を実現する。



#### 目標12 [持続可能な消費と生産]

持続可能な消費生産形態を確保する。



#### 目標13 [気候変動]

気候変動及びその影響を軽減するための 緊急対策を講じる。



#### 目標14 [海洋資源]

持続可能な開発のために、海洋・海洋資源を保全し、 持続可能な形で利用する。



#### 目標15 「陸上資源」

陸域生態系の保護、回復、持続可能な利用の推進、 持続可能な森林の経営、砂漠化への対処ならびに 土地の劣化の阻止・回復 及び生物多様性の損失を阻止する。



#### 目標16 [平和]

持続可能な開発のための平和で包摂的な 社会を促進し、すべての人々に司法への アクセスを提供し、あらゆるレベルにおいて 効果的で説明責任のある包摂的な制度を構築する。



#### 目標17 [実施手段]

持続可能な開発のための実施手段を強化し、 グローバル・パートナーシップを活性化する。



### 脱炭素社会の形成に向けた枠組み【パリ協定】

2015 (平成27) 年12月、パリで開催された COP21 (国連気候変動枠組条約第21回締約 国会議) において、2020 (令和2) 年以降の温暖化対策の国際的枠組みとなる「パリ協定」 が正式に採択され、2016 (平成28) 年11月に発効しました。

「パリ協定」では、「世界全体の平均気温の上昇を 2 ℃より十分下方に抑えるとともに、1.5℃に抑える努力を追求すること、このために今世紀後半に人為的な温室効果ガス排出の実質ゼロ(人為的な温室効果ガス排出量と吸収量を均衡させること)にすること」などが目標として定められました。

「パリ協定」は、歴史上初めて先進国だけでなく途上国を含む世界の国々が、温室効果ガス削減に向けて自国の目標を提出し、目標達成に向けた取組を実施することなどを規定した公平かつ実効的な枠組みとなっています。

### IPCC1.5℃特別報告書

パリ協定を受け、気候変動枠組条約締約国会議は IPCC (気候変動に関する政府間パネル) に対し、1.5℃の気温上昇に着目して、2℃の気温上昇との影響の違いや、気温上昇を1.5℃ に抑える排出経路等について取りまとめた特別報告書を準備するよう招請し、2016 (平成28) 年10月に開催された IPCC 第48回総会において、「1.5℃特別報告書\*」が承認・受諾されました。

同報告書では、『世界の平均気温が2017年時点で工業化以前と比較して約1℃上昇し、現在の度合いで増加し続けると2030年から2052年までの間に気温上昇が1.5℃に達する可能性が高いこと、現在と1.5℃上昇との間、及び1.5℃と2℃上昇との間には、生じる影響に有意な違いがあること』が示されました。

約1℃というと、ささいな上昇のようですが、気温が約1℃上昇している中、近年の激甚な気象災害に温暖化が寄与した例が指摘されるなど、具体的な影響が現れ始めています。

1.5℃特別報告書では、さらに将来の平均気温上昇が1.5℃を大きく超えないようにするためには、2050年前後には世界の CO₂排出量が正味ゼロとなっていること、これを達成するには、エネルギー、土地、都市、インフラ(交通と建物を含む)及び産業システムにおける、急速かつ広範囲に及ぶ移行が必要であることなどが示されています。

※正式名称「1.5℃の地球温暖化:気候変動の脅威への世界的な対応の強化、持続可能な発展及び貧困撲滅への 努力の文脈における、工業化以前の水準から1.5℃の地球温暖化による影響及び関連する地球全体での温室効 果ガス(GHG)排出経路に関する IPCC 特別報告書」

### IPCC 第6次報告書

2021 (令和3) 年8月に公表された「気候変動に関する政府間パネル (IPCC) 第6次評価報告書第 I 作業部会報告書(自然科学的根拠)」では、地球温暖化に対する人間の影響について断定的な表現が用いられるなど、2014 (平成26) 年に公表された第5次評価報告書に比べ、地球温暖化に対する懸念がより強まった内容となっています。

### 1 – 2

### 環境問題を取り巻く国の動向

#### 環境政策の方向性



#### 持続可能な開発のための2030アジェンダを受けて

2016 (平成28) 年12月に策定された「持続可能な開発目標(SDGs) 実施指針」において8つの優先課題と具体的施策を掲げ、環境に関わりの深い優先課題として「持続可能で強靭な国土と質の高いインフラの整備」、「省・再生可能エネルギー、気候変動対策、循環型社会」、「生物多様性、森林、海洋等の環境の保全」が示されています。

2021 (令和3) 年12月には、「SDGs アクションプラン2022」が公表され、引き続き、8つの優先課題について具体的な施策が示されています。

#### 第五次環境基本計画

2018(平成30)年4月に閣議決定された国の「第五次環境基本計画」では、目指すべき持続可能な社会の姿のひとつとして、「地域循環共生圏」の創造を掲げています。

「地域循環共生圏」とは、各地域が有する自然資源、生態系サービス、資金・人材などを活かして自立・分散型の社会を形成しながらも、地域の特性に応じて地域資源を補完し支え合う考え方のことです。

「地域循環共生圏」の創造に向けて、「SDGs の考え方も活用し、環境・経済・社会の統合的向上を具体化する」ことを掲げ、環境政策を契機に、あらゆる観点からイノベーションを創出し、経済、地域、国際などに関する諸課題の同時解決と将来にわたって質の高い生活をもたらす「新たな成長」につなげていくとしています。

#### 気候変動対策に関する動向



#### 2050年カーボンニュートラル宣言

2020(令和2)年10月に、内閣総理大臣の所信表明演説のなかで、「我が国は、2050年までに、温室効果ガスの排出を全体としてゼロにする、すなわち2050年カーボンニュートラル、脱炭素社会の実現を目指す」ことを宣言しました。

この演説のなかで、「もはや、温暖化への対応は経済成長の制約ではない」とし、「積極的に温暖化対策を行うことが、産業構造や経済社会の変革をもたらし、大きな成長につながるという発想の転換が必要」であることを明らかにしました。その上で、次世代型太陽電池、カーボンリサイクルをはじめとした、革新的なイノベーションの実用化を見据えた研究開発の加速、環境問題を解決するための事業に向けたグリーン投資の普及や環境分野のデジタル化、省工ネの徹底や再工ネの最大限の導入を目指すことを明らかにしました。

#### 地球温暖化対策の推進に関する法律の改正

「地球温暖化対策の推進に関する法律」は、2050年までの脱炭素社会の実現に向けて改正され、2022(令和4)年4月から施行されました。

改正された法律では、基本理念に『2050年までの脱炭素社会の実現』が明記されたほか、「温室効果ガスの排出量等の抑制」としていた表現を全て「温室効果ガスの排出量等の削減」に改定、都道府県と中核市のみに言及していた地方公共団体実行計画の策定義務に、市町村を追加し、地方公共団体実行計画を策定する努力義務を課しています。

さらに、地域資源を活用した太陽光発電、風力発電等の再生可能エネルギーの促進を図る「地域脱炭素化促進事業」を法定行為として定め、促進事業の区域や目標、加えて、地域の環境保全、地域の経済及び社会のサステナブルな発展に資する取組を市町村が率先して進める努力目標も課しています。

#### 地球温暖化対策計画

2021 (令和3) 年10月に閣議決定された「地球温暖化対策計画」において、我が国の温室効果ガス排出量削減の中期目標として、2030 (令和12) 年度において2013 (平成25) 年度比で46%削減すること目指し、さらに50%の高みに向けて挑戦を続けていくことが定められ、各部門の排出量の目安は、以下の表のように設定されました。

また、主な施策としては、環境保全に配慮され、地域のレジリエンスの向上などに役立つ地域共生・裨益\*型再生可能エネルギーの導入促進や住宅・建築物の省エネ基準への適合義務付けの拡大、2030(令和12)年度までに100か所以上の「脱炭素先行地域」の創出などが示されています。

※裨益(ひえき):助けとなり、役立つこと。

#### 第6次エネルギー基本計画

2021 (令和3) 年10月に閣議決定された「第6次エネルギー基本計画」において、2050 年カーボンニュートラル、2030 (令和12) 年度の温室効果ガス排出量46%削減の実現に向けたエネルギー政策の道筋を示すとともに、日本のエネルギー需給構造が抱える課題の克服のため、安全性の確保を大前提に、気候変動対策を進める中でも、安定供給の確保やエネルギーコストの低減(S+3E<sup>\*</sup>)に向けた取組を進めることが重要なテーマとされています。

また、2030(令和12)年におけるエネルギー需給の見通しとして、2030(令和12)年度の新たな削減目標を踏まえ、「徹底した省エネルギー」や「非化石エネルギーの拡大」を進めていくことが示され、野心的な見通しとして2030(令和12)年における電源構成では、再生可能エネルギーの割合を現行目標の22~24%から36~38%に大幅に拡大し、さらに水素や原子力などを加えた温室効果ガスを排出しない非化石電源で約6割を賄う方針が示されています。

※S+3E:安全性(Safety)を大前提とし、自給率(EnergySecurity)、経済効率性(EconomicEfficiency)、 環境適合(Environment)を同時に達成すること

#### 気候変動適応法と気候変動適応計画

2018 (平成30) 年6月には、「気候変動適応法」が公布され、温室効果ガスの排出削減対策(緩和策)と、気候変動の影響による被害の回避・軽減対策(適応策)は車の両輪として取り組むべきであり、本法律と「地球温暖化対策推進法」により、国、地方公共団体、事業者、国民が連携・協力して緩和策と適応策の双方を推進するための法的仕組みが整備され、地方公共団体に「地域気候変動適応計画」の策定が努力義務として位置づけられました。

2021(令和3)年10月に新たな「気候変動適応計画」が閣議決定され、2020(令和2)年12月に公表された「気候変動影響評価報告書」で示された影響の「重大性」「緊急性」「確信度」に応じて主要な7つの分野(「農業、森林・林業、水産業」「水環境・水資源」「自然生態系」「自然災害・沿岸域」「健康」「産業・経済活動」「国民生活・都市生活」)における施策について関係府省庁が緊密に連携して気候変動適応を推進することとされています。



#### 「気候変動×防災」戦略

想定を超える気象災害が各地で頻発し、気候変動はもはや「気候危機」と言える状況の中、こうした時代の災害に対応するためには、気候変動リスクを踏まえた抜本的な防災・減災対策が必要であるとして、気候変動対策と防災・減災対策を効果的に連携して取り組む戦略(気候危機時代の「気候変動×防災」戦略)が、内閣府 (防災担当)と環境省による共同メッセージとして、2020(令和2)年6月に公表されました。



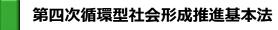
#### 地方公共団体における2050年二酸化炭素排出量実質ゼロ表明

地球温暖化対策の推進に関する法律では、都道府県及び市町村は、その区域の自然的社会 的条件に応じて、温室効果ガスの排出の抑制等のための総合的かつ計画的な施策を策定し、 及び実施するように努めるものとするとされています。

本市は2021(令和3)4月22日に久喜市「ゼロカーボンシティ」宣言を行い、2050年二酸化炭素実質排出量ゼロに取り組むことを表明しました。

昨今、脱炭素社会に向けて、2050年二酸化炭素実質排出量ゼロに取り組むことを表明した地方公共団体が増えつつあり、2022(令和4)年7月末現在、758自治体(42都道府県、445市、20特別区、213町、38村)がゼロカーボンシティを表明しています。

#### 資源循環対策に関する動向



2018 (平成30) 6月の「第四次循環型社会形成推進基本計画」では、「第三次計画」で掲げた「質」にも着目した循環型社会の形成、低炭素社会や自然共生社会との統合的取組等を引き続き重視するとともに、環境・経済・社会の統合的向上に向けた重要な方向性として、「地域循環共生圏形成による地域活性化」、「ライフサイクル全体での徹底的な資源循環」、「適正処理の更なる推進と環境再生」、「循環分野における基盤整備」などを掲げています。また、こうした方向性のもと、「バイオマスの地域内での利活用」、「シェアリング等の2Rビジネスの促進、評価」、「家庭系食品ロス半減に向けた国民運動」、「高齢化社会に対応した廃棄物処理体制」などの取組を推進することとしています。

### 循環経済(サーキュラーエコノミー)への移行

循環経済(サーキュラーエコノミー)とは、従来の3Rの取組に加え、資源投入量・消費量を抑えつつ、ストックを有効活用しながら、サービス化等を通じて付加価値を生み出す経済活動であり、資源・製品の価値の最大化、資源消費の最小化、廃棄物の発生抑止等を目指すものです。

2020 (令和2) 年には、国内企業がこれまでの3Rの取組の中で培ってきた強みをグローバル市場で発揮し、中長期的な産業競争力強化につなげるべく、①循環性の高いビジネスモデルへの転換、②市場・社会からの適正な評価の獲得、③レジリエントな循環システムの早期構築の3つの観点から、我が国の循環経済政策の目指すべき基本的な方向性を提示するべく、「循環経済ビジョン2020」として取りまとめられました。

### プラスチック資源循環促進法の制定

海洋プラスチックごみ問題、気候変動問題、諸外国の廃棄物輸入規制強化等への対応を契機として、プラスチックの資源循環の促進等を総合的かつ計画的に推進するため、「プラスチックに係る資源循環の促進等に関する法律」が2021(令和3)年6月に成立し、2022(令和4)年4月から施行されました。

法整備に先立ち、2019(令和元)年には、ワンウェイプラスチックの使用削減、プラスチック資源の分かりやすく効果的な分別回収・リサイクルの推進、海洋プラスチック対策などが盛り込まれた「プラスチック資源循環戦略」が策定されました。



#### 食品ロス削減の推進に関する法律の制定

食品ロスとは、本来食べられるにも関わらず捨てられてしまう食べ物のことです。日本では2019(令和元)年度に、約570万tの食品ロスが発生したと推計されています。

食品ロスの削減に関し、国、地方公共団体等の責務等を明らかにするとともに、食品ロスの削減を総合的に推進することを目的とした「食品ロスの削減の推進に関する法律」が2019(令和元)年に制定され、施行されています。

法律第13条では、区域内における食品ロスの削減の推進に関する計画として、「市町村食品ロス削減推進計画」の策定を努力義務として定めています。

食品ロスの削減を目指した国民運動「NO-FOODLOSS プロジェクト」を展開するなど環境省、消費者庁、農林水産省が連携して食品ロス削減に向けた取組を実施しています。

#### 自然環境保全対策に関する動向



#### 健全な水循環に向けた法整備、計画策定

水は生命の源であり、絶えず地球を循環し、大気・土壌などを含む自然構成要素と相互に作用しながら、生態系に広く多大な恩恵を与え続けてきました。しかし、近年、都市部への人口の集中、産業構造の変化、地球温暖化に伴う気候変動などの様々な要因が水循環に変化を生じさせ、それに伴い、渇水、洪水、水質汚濁、生態系への影響といった様々な問題が顕著となっています。

健全な水循環を維持・回復するための施策を包括的に推進していくため、2014(平成26) 年に水循環基本法が制定され、それに基づき2015(平成27)年には「水循環基本計画」が 閣議決定されました。

水循環基本計画では、森林、河川、農地、都市、湖沼、沿岸域等において、水循環に関する施策を通じ、流域において関係者が連携して人の営みと水量、水質、水と関わる自然環境を良好な状態に保つ、または改善に向けた活動することを「流域マネジメント」とし、これを推進していくこととしています。



#### 自然共生社会の形成に向けた戦略策定(要情報更新)

2012(平成24)9月に閣議決定された「生物多様性国家戦略2012-2020」において、2020(令和2)年までに取り組むべき施策の方向性として、「生物多様性を社会に浸透させる」、「地域における人と自然の関係を見直し・再構築する」、「森・里・川・海のつながりを確保する」、「地球規模の視野を持って行動する」、「科学的基盤を強化し、政策に結びつける」の5つの基本戦略が設定されました。

次期生物多様性国家戦略の策定に向け、2021(令和3)年7月に2050(令和32)年での「自然との共生の実現」に向けた今後10年間の主要な課題や対応の方向性について、「次期生物多様性国家戦略研究会報告書」が取りまとめられました。

### 1-3 環境問題を取り巻く埼玉県の動向



#### 埼玉県環境基本計画

埼玉県では、平成29 (2017) 年3月に「埼玉県環境基本計画」(平成24年度~令和3年度) を策定し、「I 新たなエネルギーが普及した自立分散型の低炭素社会づくり」「II 限りある 資源を大切にする循環型社会づくり」「II 恵み豊かなみどりや川に彩られ、生物の多様性に富んだ自然共生社会づくり」「IV 安心・安全な環境保全型社会づくり」「V 環境の保全・創造に向けて各主体が取り組む協働社会づくり」の5つを21 世紀半ばを展望した長期的な目標 (将来像) として設定し、環境の保全と創造に関する 20 の施策を展開しています。

現在、令和4(2022)年度から5年間を計画期間とする新たな環境基本計画の策定が進められています。新しい環境基本計画では、「温室効果ガス排出実質ゼロとする脱炭素社会、持続的な資源利用を可能とする循環型社会づくり」「安心、安全な生活環境と生物の多様性が確保された自然共生社会づくり」「あらゆる主体の参画による持続可能な社会構築のための産業・地域・人づくり」を長期的な目標として掲げ、様々な環境問題の統合的な解決、SDGsの理念に沿った環境・経済・社会に関わる諸課題の統合的な解決を目指すとされています。また、コンパクト・スマート・レジリエント<sup>\*\*</sup>の3つの要素を柱として、地域特性に応じた超少子高齢社会の諸課題に対応した持続可能なまちづくりを市町村とともに目指す「埼玉版スーパー・シティプロジェクト」を立ち上げ、地域の特性に応じ、太陽光発電や熱などの多様な分散型エネルギーを活用し、IoTや新技術により地域における効率的なエネルギー利用を推進するとしています。

※ レジリエント:弾力や柔軟性があるさま。

# 埼玉県地球温暖化対策実行計画(第2期)(区域施策編)(要 情報更新)

埼玉県では、「脱炭素化が進み、気候変動に適応した持続可能な埼玉」を目指すべき将来像として、2020(令和2)年度から2030(令和12)年度を計画期間とした「埼玉県地球温暖化対策実行計画(第2期)」を策定し、「目標設定型排出量取引制度」や「エコライフ DAY埼玉」等によって、事業者、県民とともに温室効果ガス排出量の削減を推進しています。

現在、国の地球温暖化対策計画の改定(2021(令和3)年10月閣議決定)を受け、埼玉県の温室効果ガス削減目標の再設定を含めた、計画の見直しが進められています。

### 埼玉県生物多様性保全戦略

埼玉県では、2018 (平成30) 年2月に2021 (令和3) 年度までを計画期間とした「埼玉県生物多様性保全戦略」を策定し、県、市町村、企業、NPO等、県民が連携・協働し、それぞれの役割分担のもと、生物多様性の保全と持続可能な利用の実現を図ることを目指しています。変化に富んだ地形と豊かな自然環境によって育まれ形成された多様な生態系を保全するとともに、主な都市地域での新たな生態系の創出するため、「多面的機能を発揮する森林の豊かな環境を守り、育てる」「里地里山の多様な生態系ネットワークを形成する」「都市環境における緑を創出し、人と自然が共生する社会づくり」を基本戦略として設定し、森林の整備や身近な緑の創出、希少野生動植物種の保護、彩の国みどりのサポーターズクラブ、生物多様性の認知度向上などの取組を推進しています。

# 2 活動指標一覧

前計画で設定した環境指標は、事業の進捗管理を図る活動指標として維持・活用します。 基本目標ごとの活動指標は、以下のとおりです。

### 基本目標1

### 脱炭素な暮らしを営むまち

指標	現状値 令和 3(2021)年度	目標値 令和 14(2032)年度
市が運行する公共交通利用者数	154,229 人	190,500 人 (令和 9 年度)
低公害車導入率	95.5%	100%
電気自動車導入台数	4台	18台
地元農産物を取り入れた学校給食食材の割 合	18.3%	32.5%
グリーン購入率	100%	100%
小・中学校における環境学習の実施数	168 回	186 回
太陽光発電システムを導入した市有施設数 (累計)	26 箇所	設置可能な公共施設の 50%に設置(令和 12 年度)
LED照明を導入した市有施設数(累計)	76 箇所 (令和 2 年度)	公共施設の 100%に 設置(令和 12 年度)

### 基本目標2

## 豊かな自然と人がともに生きるまち

指標	現状値 令和 3(2021)年度	目標値 令和 14(2032)年度
自然に配慮した水辺環境の整備延長(累計)	(確認中)	(検討中)
「ふゆみず田んぼ」の実験田数(累計)	1 箇所	2 箇所
環境関係住民団体数	4 団体	8 団体
公園・緑地等整備数(累計)	287 箇所	293 箇所
公園管理団体数	151 団体	156 団体
保存樹木数(累計)	203本	— (参考:令和6年度目 標値250本以上)
市民農園整備面積(累計)	18,929 m <sup>2</sup>	19,709 m²

## 基本目標3 資源循環に配慮したくらしを育むまち

環境指標のみとし、活動指標は設定しない。

## 基本目標4

### 健康で安全・安心・快適に暮らせるまち

指標	現状値 令和3(2021)年度	目標値 令和 14(2032)年度
大気・悪臭関係の苦情件数	3件	0 件
騒音・振動関係の苦情件数	1 件	0 件
水質関係の苦情件数	0 件	0 件
河川清掃への参加者数	724 人	878人
農業集落排水処理を含む下水道普及率	76.6%	78.8% (令和 9 年度)
地下水揚水量	1,955 ㎡/日	3,200 ㎡/日
地区計画を定めている地区数(累計)	15 地区	16 地区

### 基本目標5 豊かな自然と人がともに生きるまち

指標	現状値 令和 3 (2021)年度	目標値 令和 14(2032)年度
環境関係住民団体数(再掲)	4 団体	8 団体
ゴミゼロ・クリーン久喜市民運動参加者人数	15,341 人	26,000 人
不法投棄苦情件数	5 件	0 件
小・中学校における環境学習の実施数(再 掲)	168 回	186 回
市民を対象とする環境学習会の開催数(再掲)	5 回 (令和 2 年度)	16 回
公園管理団体数	151 団体	156 団体

# 3 用語解説

#### 【あ行】

#### 一般廃棄物

産業廃棄物以外の廃棄物。一般廃棄物はさらに「ごみ」と「し尿」に分類される。また、「ごみ」は一般家庭の日常生活に伴って生じた「家庭ごみ」と商店、オフィス、レストラン等の事業活動によって生じた「事業系ごみ」に分類される。

温室効果ガス排出量の対象となる区分においては、 家庭及び事業所からの可燃ごみに含まれるプラスチック類や合成繊維などの化石燃料由来のごみの焼却 に伴う CO<sub>2</sub> 排出。

#### イノベーション

新しい方法、仕組み、習慣などを導入すること。新製品の開発、新生産方式の導入、新市場の開拓、新原料・新資源の開発、新組織の形成などによって、経済発展や景気循環がもたらされるとする概念。

#### 運輸部門

温室効果ガス排出量の対象となる区分のうち、自家 用車、貨物車、二輪車などの自動車利用、鉄道運行 に伴う CO<sub>2</sub> 排出。

#### エコドライブ

車を運転する上で簡単に実施できる環境対策で、二酸化炭素( $CO_2$ )などの排出ガスの削減に有効とされている。

主な内容として、余分な荷物を載せない、アイドリング・ストップの励行、急発進や急加速、急ブレーキを控える、適正なタイヤ空気圧の点検などがある。

#### エコライフ

環境にやさしい暮らし(ライフスタイル)をいう。 具体的には、自動車の不要な利用を差し控える、バスや電車などの公共機関を利用する、水の節約を心がける、生ごみや食用油を流さない、商品の購入に当たってはリサイクル可能なものなど環境への負荷の少ないものを購入する、廃棄物の発生を少なくする、省エネルギーを心がけ二酸化炭素(CO<sub>2</sub>)の発生を抑制することなどがあげられる。

#### エネルギー基本計画

平成 14 (2002) 年に制定されたエネルギー政策基本法に基づき、政府が策定するものであり、「安全性」、「安定供給」、「経済効率性の向上」、「環境への適合」というエネルギー政策の基本方針に則り、エネルギー政策の基本的な方向性を示すもの。

#### 温室効果ガス

地球は太陽から日射を受ける一方、地表面から赤外線を放射しているが、その赤外線を吸収し、熱を宇宙空間に逃げないように閉じ込めておく温室の効果をもつ気体。「地球温暖化対策の推進に関する法律」では、二酸化炭素( $CO_2$ )、メタン( $CH_4$ )、一酸化二窒素( $N_2O$ )、ハイドロフルオロカーボン類( $HFC_s$ )、パーフルオロカーボン類( $PFC_s$ )、六ふっ化硫黄( $SF_6$ )、三ふっ化窒素( $NF_3$ )の7種類としている。

#### 【か行】

#### 外来種

国外や国内の他地域から人為的(意図的又は非意図的)に移入されることにより、本来の分布域を越えて生息又は生育することとなる生物種でブラックバスなどが知られている。

外来種のうち、生態系や農林水産業、または人の健康に大きな被害を及ぼすもののことを「侵略的外来種」とよぶ。平成27(2015)年3月に「我が国の生態系等に被害を及ぼすおそれのある外来種リスト(生態系被害防止外来種リスト)」が策定され、日本及び海外等での生態系等への被害状況を踏まえ、日本における侵略性を評価し、リスト化された。

#### カーボンニュートラル

二酸化炭素をはじめとする温室効果ガスの排出量から、森林などによる吸収量を差し引いてゼロを達成することを意味する。

#### 家庭部門

温室効果ガス排出量の対象となる区分のうち、家庭における生活活動に伴う  $CO_2$ 排出。自家用車利用による排出は含まない。

#### 環境基準

環境基本法第 16 条の規定に基づき、「人の健康を 保護し、及び生活環境を保全する上で維持されるこ とが望ましい基準」として国が定めるもの。この基 準は、公害対策を進めていく上での行政上の目標と して定められるもので、ここまでは汚染してもよい とか、これを超えると直ちに被害が生じるといった 意味で定められるものではない。

#### 環境基本計画

環境基本計画とは、環境基本法第 15 条に基づき、 環境の保全に関する総合的かつ長期的な施策の大綱 等を定めるもの。平成 30 (2018) 年に第五次計画 が閣議決定された。

『第五次環境基本計画』は SDGs、パリ協定採択後に初めて策定される環境基本計画。 SDGs の考え方も活用しながら、分野横断的な6つの「重点戦略」を設定し、環境政策による経済社会システム、ライフスタイル、技術などあらゆる観点からのイノベーションの創出や、経済・社会的課題の「同時解決」を実現し、将来にわたって質の高い生活をもたらす「新たな成長」につなげていくこととしている。

また、地域の活力を最大限に発揮する「地域循環共生圏」の考え方を新たに提唱し、各地域が自立・分散型の社会を形成しつつ、地域の特性に応じて資源を補完し支え合う取り組みを推進していくこととしている。

地方公共団体は計画を策定する義務はないが、環境 保全のための基本的な計画として、都道府県や市区 町村における計画策定が進んでいる。

#### 環境基本法

環境行政を総合的に進めるため、環境保全の基本理念とそれに基づく基本的施策の枠組を定めた基本的な法律として平成5(1993)年に制定された。

「環境の保全について、基本理念を定め、並びに 国、地方公共団体、事業者及び国民の責務を明らか にするとともに、環境の保全に関する施策の基本と なる事項を定めることにより、環境の保全に関する 施策を総合的かつ計画的に推進し、もって現在及び 将来の国民の健康で文化的な生活の確保に寄与する とともに人類の福祉に貢献することを目的」として いる。

#### 環境教育

持続可能な社会の構築を目指して、家庭、学校、職場、地域その他のあらゆる場において、環境と社会、経済及び文化とのつながりその他環境の保全についての理解を深めるために行われる環境の保全に関する教育及び学習のこと。

#### 環境負荷

人の活動により環境に加えられる影響で、環境を保全する上で支障をきたすおそれのあるものをいう。 工場からの排水、排ガスのほか、家庭からの排水、 ごみの排出、自動車の排気ガスなど、事業活動や日 常生活のあらゆる場面で環境への負荷が生じている。

#### 環境マネジメントシステム

事業組織が環境負荷低減を行うための管理の仕組み。組織のトップが方針を定め、個々の部門が計画(Plan)をたてて実行(Do)し、点検評価(Check)、見直し(Action)を行う仕組みで、この PDCA サイクルを繰り返し行うことで継続的な改善を図ることができる。

代表的なものに ISO14001 やエコアクション 21 がある。

#### 緩和策

地球温暖化の原因となる温室効果ガスの排出を抑制 するための対策。「緩和策」に対して、地球温暖化 の影響による被害を抑える対策を「適応策」とい う。

#### 気候変動適応法

気候変動への適応の推進を目的として平成 30 (2018) 年に制定された法律。

地球温暖化その他の気候の変動に起因して、生活、 社会、経済及び自然環境における気候変動影響が生 じていること並びにこれが長期にわたり拡大するお それがあることに鑑み、気候変動適応に関する計画 の策定、気候変動適応影響及び気候変動適応に関す る情報の提供その他必要な措置を講ずることによ り、気候変動適応を推進し、もって現在及び将来の 国民の健康で文化的な生活の確保に寄与することを 目的とする。

#### 業務部門

温室効果ガス排出量の対象となる区分のうち、事務所・ビル、商業・サービス業などにおける事業活動に伴う  $CO_2$  排出。事業活動に伴う自動車利用による排出は含まない。

#### グリーンインフラ

自然環境が有する多様な機能を積極的に活用して、 地域の魅力・居住環境の向上や防災・減災等の多様 な効果を得ようとするもの。

#### 光化学オキシダント

大気中の窒素酸化物、炭化水素などが紫外線を受けて光化学反応を起こし生成される二次汚染物質で、オゾン、パーオキシアセチルナイトレートなどの酸化性物質の総称である。春から秋にかけて、風が弱く晴れた日には、窒素酸化物や光化学オキシダントが大気中に停滞し、遠くがかすんで見えるようになる(光化学スモッグ)。光化学スモッグが発生すると、目がチカチカしたり、呼吸が苦しくなったりする。

#### 固定価格買取制度

(再生可能エネルギーの固定価格買取制度) 再生可能エネルギーにより発電された電気の買取価格を法令で定める制度で、主に再生可能エネルギーの普及拡大を目的としている。再生可能エネルギー発電事業者は、発電した電気を電力会社などに、一定の価格で、一定の期間にわたり売電できる。

#### 【さ行】

#### 再使用(リユース)

いったん使用された製品や部品、容器等を再使用すること。

#### 再生可能エネルギー

自然の営みから半永久的に得られ、継続して利用できるエネルギーの総称。太陽光や太陽熱、水力、風力、バイオマス、地熱、大気中の熱、その他の自然界の存在する熱など、一度利用しても比較的短期間に再生が可能であり、資源が枯渇せず、二酸化炭素(CO<sub>2</sub>)を排出しない(増加させない)地球環境への負荷が少ないエネルギーといわれている。

#### 再生利用(リサイクル)

廃棄物等を「原材料」として再利用すること。

#### 産業部門

温室効果ガス排出量の対象となる区分のうち、農林水産業、建設業、鉱業、製造業における事業活動に伴う CO<sub>2</sub> 排出。事業活動に伴う自動車利用による排出は含まない。

#### 次世代自動車

運輸部門からの二酸化炭素 (CO<sub>2</sub>) 削減のため、ハイブリッド自動車、電気自動車、プラグインハイブリッド自動車、燃料電池自動車、クリーンディーゼル自動車等を「次世代自動車」として政府が定め、2030 年までに新車乗用車の 5~7 割を次世代自動車とする目標を掲げている。

#### 自然共生社会

生物多様性が適切に保たれ、自然の循環に沿う形で 農林水産業を含む社会経済活動を自然に調和したも のとし、様々な自然とのふれあいの場や機会を確保 することにより、自然の恵みを将来にわたって享受 できる社会のこと。

#### 循環型社会

天然資源の消費量を減らして、環境負荷をできるだけ少なくした社会のこと。従来の「大量生産・大量消費・大量廃棄型社会」に代わり、今後目指すべき社会像として、平成12 (2000)年に制定された循環型社会形成推進基本法で定義されている。

#### 循環型社会形成推進基本計画

循環型社会形成推進基本法に基づき、循環型社会の 形成に関する施策の総合的かつ計画的な推進を図る ための計画で、平成30(2018)年に第四次計画が 閣議決定された。

『第四次循環型社会形成推進基本計画』においては、環境・経済・社会の統合的向上に向けた重要な方向性として、「地域循環共生圏形成による地域活性化」「ライフサイクル全体での徹底的な資源循環」「適正処理の更なる推進と環境再生」などを掲げている。

#### 省エネルギー

エネルギーを消費していく段階で、無駄なく・効率 的に利用し、エネルギー消費量を節約すること。

#### 食品ロス

売れ残りや期限切れの食品、食べ残しなど、本来食べられるのに廃棄されている食品のこと。

#### 新型コロナウイルス感染症(COVID-19)

新型コロナウイルス (SARS-CoV-2) の感染によって引き起こされる急性呼吸器疾患 (COVID-19)。令和元 (2019) 年に発生し、令和 4 (2021) 年現在世界的に流行している。

#### スマートコミュニティ

ICT 等の新技術を活用しつつ、マネジメント(計画、整備、管理・運営等)の高度化により、基礎インフラと生活インフラ・サービスを効率的に管理・運営し、環境に配慮しながら、人々の生活の質を高め、継続的な経済発展を目的とした新しいまちのこと。

#### 生態系

空間に生きている生物(有機物)と、生物を取り巻く非生物的な環境(無機物)が相互に関係しあって、生命(エネルギー)の循環をつくりだしているシステムのこと。

空間とは、地球という巨大な空間や、森林、草原、湿原、湖、河川などのひとまとまりの空間を表し、例えば、森林生態系では、森林に生活する植物、昆虫、脊椎動物、土壌動物などあらゆる生物と、水、空気、土壌などの非生物が相互に作用し、生命の循環をつくりだすシステムが保たれている。

#### 生物多様性

遺伝子・種・生態系レベルなどで多くの生きものの 種が存在すること。様々な生きものが存在する「種 の多様性」だけでなく、同じ種の中の「遺伝子の多 様性」や、動物、植物、微生物がおりなす「生態系 の多様性」も含まれる。

#### 生物多様性基本法

平成 20 (2008) 年に制定された、生物多様性の保全及び持続可能な利用について基本原則を定め、 国、地方公共団体、事業者、国民及び民間の団体の 責務を明らかにするとともに、生物多様性の保全及 び持続可能な利用に関する施策の基本となる事項を 規定した法律である。

生物多様性に関する施策を総合的かつ計画的に推進し、生物多様性から得られる恵沢を将来にわたって 享受できる自然と共生する社会の実現を図り、あわせて地球環境の保全に寄与することを目的とする。

#### 生物多様性国家戦略 2012-2020

「愛知目標」の達成に向けた日本のロードマップで、年次目標を含む日本の国別目標(13 目標)とその達成に向けた主要行動目標(48 目標)を定め、目標の達成状況を測る指標(81 指標)を設定している。また、令和2(2020)年度までに重点的に取り組むべき施策の方向性として、生物多様性を社会に浸透させる、地域における人と自然の関係を見直し再構築する、森・里・川・海のつながりを確保する、地球規模の視野を持って行動する、科学

的基盤を強化して政策に結びつける、という「5つ の基本戦略」を設定している。

#### その他ガス

温室効果ガス排出量の対象となる区分のうち、セメント、生石灰、ソーダ石灰ガラスの製造に伴う $CO_2$ 排出、一般廃棄物の焼却処分に伴う $CH_4$ 、 $N_2O$ の排出、下水処理に伴う $CH_4$ 、 $N_2O$ の排出、水田耕作に伴う $CH_4$ 排出。

#### 【た行】

#### 太陽光発電

シリコン等の半導体に光を照射することにより電力が生じる性質を利用して、太陽光によって発電を行う方法のこと。

#### 脱炭素社会

地球温暖化の原因となる温室効果ガスの排出量と森林などによる吸収量が相殺され、温室効果ガス排出量が「実質ゼロ」を目指す社会のこと。

#### 地球温暖化

人間の活動の拡大により二酸化炭素( $CO_2$ )をは じめとする温室効果ガスの濃度が増加し、地表面の 温度が上昇すること。

#### 地球温暖化対策計画

地球温暖化対策の推進に関する法律第8条に基づき、総合的かつ計画的に地球温暖化対策を推進するため、温室効果ガスの排出抑制・吸収の目標、事業者・国民等が講ずべき措置に関する具体的事項、目標達成のために国・地方公共団体が講ずべき施策等について国が定める計画。

#### 地球温暖化対策の推進に関する法律(温対法)

気候変動枠組条約第3回締約国会議(COP3)で採択された「京都議定書」を受けて、まず、第一歩として、国、地方公共団体、事業者、国民が一体となって地球温暖化対策に取り組むための枠組みを定めた法律。平成10(1998)年10月の参議院本会議で可決され、公布された。地球温暖化対策に関して国、地方公共団体、事業者及び国民の責務を明らかにし、地球温暖化対策に関する基本方針を定めることにより対策の推進を図り、現在そして将来の国民の健康で文化的な生活の確保、人類の福祉への貢献をすることを目的としている。

#### 適応策

気候変動の影響が避けられない場合、その影響に対処し、被害を回避・軽減していく対策。自然災害対

策や熱中症対策、ヒトスジシマカなどが媒介する感染症への対策などがある。

#### デング熱

ヒトスジシマカなどが媒介するデングウイルスが感染しておこる急性の熱性感染症で、発熱、頭痛、筋肉痛や皮膚の発疹などが主な症状。

#### 電力排出係数 (CO<sub>2</sub>排出係数)

電力 1kWh を発電する際にどれだけの二酸化炭素( $CO_2$ )を排出したかの目安となる。電力使用量(kWh)に電力会社の電力排出係数( $kg-CO_2/kWh$ )を乗じることで、使用した電力によって排出された二酸化炭素( $CO_2$ )を算出する。

#### 特定外来生物

平成 16 (2004) 年に制定された特定外来生物による生態系等に係る被害の防止に関する法律に基づき、外来生物(海外起源の外来種)であって、生態系、人の生命・身体、農林水産業へ被害を及ぼすもの、又は及ぼすおそれがあるものの中から指定される。

特定外来生物は、生きているものに限られ、個体だけではなく、卵、種子、器官なども含まれる。飼育・栽培、運搬、輸入、野外への放出、譲渡などが規制される。

#### 【な行】

#### 燃料電池

燃料電池は、水素と酸素を化学反応させて、直接電気を発生させる装置で、発電の際には水しか排出されないクリーンなシステムである。燃料電池を応用した製品として、家庭用のエネファーム、燃料電池で発電し電動機の動力で走る燃料電池車などがある。

#### 【は行】

#### バイオマス

動植物から生まれた再生可能な有機性資源のことで、代表的なものに、家畜排泄物や生ごみ、木くず、もみがら等がある。

バイオマスは燃料として利用されるだけでなく、エネルギー転換技術により、エタノール、メタンガス、バイオディーゼル燃料などを作ることができ、これらを軽油等と混合して使用することにより、化石燃料の使用を削減できるので、地球温暖化防止に役立てることができる。

#### 発生抑制(リデュース)

廃棄物の発生自体を抑制すること。リデュースのためには、事業者には原材料の効率的利用、使い捨て製品の製造・販売等の自粛、製品の長寿命化など製品の設計から販売にいたる全ての段階での取り組みが求められる。また、消費者は、使い捨て製品や不要物を購入しない、過剰包装の拒否、良い品を長く使う、食べ残しを出さないなどライフスタイル全般にわたる取り組みが必要。

#### パリ協定

平成 27 (2015) 年 12 月にフランス・パリで開催された国連気候変動枠組条約第 21 回締約国会議 (COP21) において採択された「京都議定書」以降の新たな地球温暖化対策の法的枠組みとなる協定である。

世界共通の長期目標として、地球の気温上昇を「産業革命前に比べ2℃よりもかなり低く」抑え、

「1.5℃未満に抑えるための努力をする」、「主要排出国を含むすべての国が削減目標を5年ごとに提出・更新する」、「共通かつ柔軟な方法で、その実施状況を報告し、レビューを受ける」ことなどが盛り込まれている。

#### ヒートアイランド現象

都市部が郊外と比べて気温が高くなり等温線を描く とあたかも都市を中心とした「島」があるように見 える現象。都市部でのエネルギー消費に伴う熱の大 量発生と、都市の地面の大部分がコンクリートやア スファルトなどに覆われた結果、夜間気温が下がら ないことにより発生する。

#### 不法投棄

廃棄物を法令や条例に基づき適正に処理せず、みだりに道路や空き地(自らの土地を含む)等に捨てる行為。

#### 【ま行】

#### マイクロプラスチック

一般に 5mm 以下の微細なプラスチック類。近年 は海洋生態系への影響が懸念されている。プラスチックごみが波や紫外線等の影響により小さくなることや、洗顔料や歯磨き粉にスクラブ剤として使われてきたプラスチックの粒子や合成繊維の衣料の洗濯等によっても発生する。製造の際に化学物質が添加されていたり、プラスチックの漂流の際に化学物質が吸着することにより、有害物質が含まれていることがある。含有・吸着する化学物質が食物連鎖に取り込まれることによる生態系に及ぼす影響が懸念されている。

#### 水循環基本法

健全な水循環の維持または回復に向けた総合的な施 策を推進するため平成 29 (2017) 年に制定された 法律。

「水循環に関する施策を総合的かつ一体的に推進 し、もって健全な水循環を維持し、又は回復させ、 我が国の経済社会の健全な発展及び国民生活の安定 向上に寄与すること」を目的としている。

#### 【英数】

#### BOD(生物化学的酸素要求量)

Biochemical Oxygen Demand の略称。水中の有機物が好気性微生物(バクテリア・プランクトン)によって分解される際に消費される酸素の量であり、水中の有機物による水質汚濁の目安となる。

#### **COP**

締約国会議(Conference of the Parties)を意味し、環境問題に限らず、多くの国際条約の中で、その加盟国が物事を決定するための最高決定機関として設置されている。気候変動枠組条約のほか、生物多様性や砂漠化対処条約等の締約国会議があり、開催回数に応じて COP の後に数字が入る。

#### **IPCC**

気候変動に関する政府間パネル

(Intergovernmental Panel on Climate Change)。昭和 63(1988)年に、国連環境計画 (UNEP) と世界気象機関(WMO)により設立。世界の政策決定者に対し、正確でバランスの取れた 科学的知見を提供し、「気候変動枠組条約」の活動を支援する。5~7年ごとに地球温暖化について網羅的に評価した評価報告書を発表するとともに、適宜、特別報告書や技術報告書、方法論報告書を発表している。

#### 5R

循環型社会を形成していくためのキーワードで、「Refuse (リフューズ:発生回避)」、「Reduce (リデュース:発生抑制)」、「Reuse (リユース:再使用)」、「Recycle (リサイクル:再生利用)」、「Repair (リペア:修理)」のこと。